**Доклад**

**об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области**

**за 2017 год**

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в**

**соответствующей сфере деятельности**

Согласно действующей нормативно-правовой базе на территории Кардымовского района предусмотрено осуществление следующих видов муниципального контроля, которыепо Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесены к вопросам местного значения:

- лесной контроль;

- жилищный контроль;

- земельный контроль.

**Лесной контроль.**

Муниципальный лесной контроль осуществляется Березкинским сельским поселением Кардымовского района Смоленской области в отношении лесных участков, находящихся в собственности муниципального образования Березкинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области.

Муниципальный лесной контроль проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

            - Лесным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001г. №136-ФЗ;

- Гражданским кодексом Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5CD7E9D2263AEDE423084CB9D0209FA32BE80422B78F8K) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5C27F9B2C65AEDE423084CB9D0209FA32BE804972FCK) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007г. № 689 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора»;

- Положением об осуществлении муниципального лесного контроля и надзора на территории Березкинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Березкинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области от 05.11.2009г № 45.

Жилищный контроль.

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области осуществляется Администрацией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области

Муниципальный жилищный контроль проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Жилищным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 188:

- Гражданским кодексом Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5CD7E9D2263AEDE423084CB9D0209FA32BE80422B78F8K) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5C27F9B2C65AEDE423084CB9D0209FA32BE804972FCK) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 23 августа 2013 г. N 360 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке порядка осуществления государственного жилищного надзора в субъектах Российской Федерации, в том числе порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный жилищный надзор, и административных регламентов исполнения функций по государственному жилищному надзору и муниципальному жилищному контролю»;

- Административным регламентом по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области от 23.01.2014 № 0073.

**Земельный контроль.**

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области осуществляется Администрацией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области

Муниципальный земельный контроль проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Земельным [кодексом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5C27F992369AEDE423084CB9D0209FA32BE80402D8A499576FDK) Российской Федерации от 21 ноября 2001 года № 136-ФЗ;

- Гражданским кодексом Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5CD7E9D2263AEDE423084CB9D0209FA32BE80422B78F8K) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5C27F9B2C65AEDE423084CB9D0209FA32BE804972FCK) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD1CD7995256BF3D44A6988C99A0D56ED35F78C412D8B4979F3K) по порядку взаимодействия органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, и Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по субъекту Российской Федерации, разработанными Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости (письмо от 20 июля 2005 года № ММ/0644);

- областным законом от 8 июля 2015 года № 102-з «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Смоленской области»;

- Правилами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года;

- Уставом муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области;

- Решением Кардымовского районного Совета депутатов от 31.03.2016 № 16 «Об определении органа, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области»;

- Административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, утвержденным Постановлением Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области от 13.04.2016 № 00167;

- Положением о муниципальном земельном контроле на территории Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области от 15.02.2007 № 101.

Согласно Постановлению Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области от 22.12.2011 г № 0722 «Об утверждении Порядка подготовки и обобщения сведений об организации и проведении муниципального контроля на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, необходимых для подготовки доклада об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля» функции по формированию формы статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Доклада об осуществлении муниципального контроля ***в целом по району*** возложены на отдел экономики, инвестиций, имущественных отношений Администрации муниципального образования «Кардымовский район».

**Раздел 2. Организация муниципального контроля**

Муниципальный контроль проводится в соответствии с Планами проведения плановых проверок, которые разрабатываются отдельно по каждому виду контроля, согласовываются с органами прокуратуры и утверждаются самостоятельно каждым муниципальным образованием поселения и муниципальным образованием «Кардымовский район».

В 2017 году план проверок по земельному контролю был утвержден в муниципальном образовании «Кардымовский район». Планы проверок на 2017 год по лесному и жилищному контролю не утверждались.

Утвержденный план был размещен на официальном сайте Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении последними своей деятельности и реализации своих прав на землю.

Объектом муниципального земельного контроля являются переданные в аренду земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также собственность на которые не разграничена в границах Кардымовского района.

Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

Муниципальный земельный контроль включает в себя:

- соблюдение земельного законодательства (требований охраны и использования земель)  организациями, независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, а также гражданами;

- контроль выполнения арендаторами обязанностей по использованию земель, установленных законодательством;

- контроль соблюдения порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;

- контроль своевременного освоения земельных участков;

- контроль использования земель по целевому назначению;

- контроль выполнения арендаторами условий договоров аренды земельных участков;

- контроль своевременного освобождения земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды земельных участков;

- контроль своевременного и полного внесения арендной платы за земельные участки юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- контроль исполнения предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения в области земельных отношений;

- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

В целях повышения эффективности государственного и муниципального земельного контроля, взаимодействия и сотрудничества по вопросам осуществления государственного и муниципального земельного контроля, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Смоленской области с каждым руководителем органов местного самоуправления поселения заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам осуществления государственного и муниципального земельного контроля.

**Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение**

**муниципального контроля**

Функции по проведению муниципального контроля возложены:

- в отношении ***земельного контроля*** на специалиста отдела экономики, инвестиций, имущественных отношений Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области;

- в отношении ***лесного контроля*** на специалиста Администрации Березкинского сельского поселения (1 человек);

- в отношении ***жилищного контроля*** на Отдел строительства, ЖКХ, транспорта, связи Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области (1 человек).

Данные сотрудники исполняют не только полномочия по проведению муниципального контроля, но и широкий круг других обязанностей.

Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в отчетный период не производилось.

**Раздел 4. Проведение муниципального контроля**

Всего на 2017 год была запланирована 1 проверка по земельному контролю.

Проведена 1 плановая выездная проверка. По результатам проверки выявлены административные правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ. Материалы по проверке направлены в органы государственного надзора, которыми было принято решение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с тем, что границы земельного участка не установлены в соответствии с действующим земельным законодательством.

Внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017 году не проводились.

В отношении граждан проведено 75 проверок, выявлено 39 административных правонарушений, в том числе

- по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ - 5 правонарушений;

- по ч.2 ст.8.8 КоАП РФ - 1 правонарушение;

- по ч.3 ст.8.8 КоАП РФ - 21 правонарушений;

- по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ - 12 правонарушений.

Наложено административных штрафов на сумму 113 600 рублей.

**Раздел 5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению**

**последствий таких нарушений**

В целях предотвращения нарушений земельного законодательства проводится следующая работа:

- при обращении в Администрацию района юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в индивидуальном порядке разъясняется необходимость оформления документов на земельные участки, последовательность и сроки оформления;

- периодически опубликовываются в районной газете, а также размещаются на официальных сайтах района и поселений материалы о необходимости оформления документов на земельные участки, переоформлении прав на земельные участки, использовании земельных участков по целевому назначению.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности**

**муниципального контроля**

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) -100 %.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)- 0.00%.

Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0.00%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами, муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 4.16%.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)- 0.00%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)- 0.00%.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя -1.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)- 0.00%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0.00%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)- 0.00%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0.

Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан - 0.

Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде - 0.

Количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации - 0.

Количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 0.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0.00%.

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам**

**муниципального контроля**

Основными проблемами при проведении земельного контроля являются:

- отказы органов государственного контроля в возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении собственников/арендаторов земельных участков, границы которых не установлены в соответствии с действующим земельным законодательством (у большинства неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения границы не установлены);

- отказы органов государственного контроля в возбуждении дел об административных правонарушениях по незначительным техническим ошибкам в актах проверок, при наличии явных фактов неиспользования земельных участков в течение длительного периода (наличие кустарниковой растительности и деревьев диаметром не менее 10 см на значительной части земельного участка);

- отсутствие у органов муниципального контроля возможности привлечения к проверке специалистов (экспертов) на бесплатной основе.

Главамуниципального образования П.П. Никитенков

«Кардымовский район» Смоленской области

12.01.2018