**Доклад**

**об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области**

**за 2019 год**

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в**

**соответствующей сфере деятельности**

Согласно действующей нормативно-правовой базе на территории Кардымовского района предусмотрено осуществление следующих видов муниципального контроля, которыепо Федеральному закону от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» отнесены к вопросам местного значения:

- земельный контроль;

- лесной контроль;

- жилищный контроль;

- контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

Согласно Постановлению Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области от 22.12.2011 года № 0722 «Об утверждении Порядка подготовки и обобщения сведений об организации и проведении муниципального контроля на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области» необходимых для подготовки доклада об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля» функции по формированию формы статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Доклада об осуществлении муниципального контроля ***в целом по району*** возложены на отдел экономики, инвестиций, имущественных отношений Администрации муниципального образования «Кардымовский район».

***Земельный контроль.***

Муниципальный земельный контроль на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области осуществляется Администрацией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

Муниципальный земельный контроль проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Земельным [кодексом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5C27F992369AEDE423084CB9D0209FA32BE80402D8A499576FDK) Российской Федерации от 21 ноября 2001 года № 136-ФЗ;

- Гражданским кодексом Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5CD7E9D2263AEDE423084CB9D0209FA32BE80422B78F8K) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5C27F9B2C65AEDE423084CB9D0209FA32BE804972FCK) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD1CD7995256BF3D44A6988C99A0D56ED35F78C412D8B4979F3K) по порядку взаимодействия органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, и Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по субъекту Российской Федерации, разработанными Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости (письмо от 20 июля 2005 года № ММ/0644);

- областным законом от 8 июля 2015 года № 102-з «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Смоленской области»;

- Правилами взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года;

- Уставом муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области;

- Решением Кардымовского районного Совета депутатов от 31.03.2016 года № 16 «Об определении органа, уполномоченного на осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области»;

- Административным регламентом осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, утвержденным Постановлением Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области от 13.04.2016 года № 00167;

- Положением о муниципальном земельном контроле на территории Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Кардымовского городского поселения Кардымовского района Смоленской области от 15.02.2007 года № 101.

***Лесной контроль.***

Муниципальный лесной контроль осуществляется Березкинским сельским поселением Кардымовского района Смоленской области в отношении лесных участков, находящихся в собственности муниципального образования Березкинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области.

Муниципальный лесной контроль проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

            - Лесным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 года №136-ФЗ;

- Гражданским кодексом Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5CD7E9D2263AEDE423084CB9D0209FA32BE80422B78F8K) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5C27F9B2C65AEDE423084CB9D0209FA32BE804972FCK) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 года № 689 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора»;

- Положением об осуществлении муниципального лесного контроля и надзора на территории Березкинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Березкинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области от 05.11.2009г № 45.

*Жилищный контроль.*

Муниципальный жилищный контроль на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области осуществляется Администрацией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

Муниципальный жилищный контроль проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Жилищным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188;

- Гражданским кодексом Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5CD7E9D2263AEDE423084CB9D0209FA32BE80422B78F8K) от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5C27F9B2C65AEDE423084CB9D0209FA32BE804972FCK) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 23 августа 2013 года № 360 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке порядка осуществления государственного жилищного надзора в субъектах Российской Федерации, в том числе порядка взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный жилищный надзор, и административных регламентов исполнения функций по государственному жилищному надзору и муниципальному жилищному контролю»;

- Административным регламентом по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области от 23.01.2014 года № 0073.

***Контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.***

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области осуществляется Администрацией муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области.

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=E9F269353AC8E3403401D33127EA2C3CD5CD7E9D2263AEDE423084CB9D0209FA32BE80422B78F8K) от 08.11.2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Порядком по осуществлению муниципального за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области, утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области от 15.12.2016 года № 00717.

**Раздел 2. Организация муниципального контроля**

Муниципальный контроль осуществляется в виде плановых и внеплановых проверок. Плановые проверки проводятся в соответствии с Планами проведения плановых проверок, которые разрабатываются отдельно по каждому виду контроля, согласовываются с органами прокуратуры и утверждаются самостоятельно каждым муниципальным образованием поселения и муниципальным образованием «Кардымовский район». Внеплановые проверки проводятся в случаях, установленных нормативными правовыми актами, устанавливающими порядок проведения конкретного вида контроля.

***Земельный контроль.***

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок использования земель организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении последними своей деятельности и реализации своих прав на землю.

Объектом муниципального земельного контроля являются переданные в аренду земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, а также собственность на которые не разграничена в границах Кардымовского района, а также участки, находящиеся в частной собственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований охраны и использования земель.

Муниципальный земельный контроль включает в себя:

- контроль за соблюдением земельного законодательства (требований охраны и использования земель)  организациями, независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, а также гражданами;

- контроль выполнения арендаторами обязанностей по использованию земель, установленных законодательством;

- контроль соблюдения порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на землю;

- контроль своевременного освоения земельных участков;

- контроль использования земель по целевому назначению;

- контроль выполнения арендаторами условий договоров аренды земельных участков;

- контроль своевременного освобождения земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды земельных участков;

- контроль своевременного и полного внесения арендной платы за земельные участки юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- контроль исполнения предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения в области земельных отношений;

- выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

В целях повышения эффективности государственного и муниципального земельного контроля, взаимодействия и сотрудничества по вопросам осуществления государственного и муниципального земельного контроля, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Смоленской области с каждым руководителем органов местного самоуправления поселения заключено Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве по вопросам осуществления государственного и муниципального земельного контроля.

***Лесной контроль.***

Целями муниципального лесного контроля и надзора являются:

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений лесного законодательства;

- соблюдение лесного законодательства, требований по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов юридическими лицами и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на лесных участках на территории муниципального Березкинского сельского поселения Кардымовского района Смоленской области.

Основными задачами является контроль за:

- соблюдением требований по использованию лесных участков;

- использованием лесных участков по целевому назначению;

- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие лесных участков или использование их без оформленных в установленном порядке документов, удостоверяющих право на лесные участки;

- соблюдением порядка переуступки права пользования лесными участками;

- своевременным освоением лесных участков;

- предотвращением самовольного снятия и перемещения плодородного слоя земли;

- своевременным освобождением лесных участков по окончании срока аренды лесных участков;

- выполнением иных требований лесного законодательства по вопросам использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов.

***Жилищный контроль.***

Объектом муниципального жилищного контроля является жилищный фонд, находящийся в муниципальной собственности, расположенный на территории поселений, за исключением объектов, контроль за которыми отнесен к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Смоленской области.

Целями муниципального жилищного контроля являются:

- обеспечение безопасных и комфортных условий проживания граждан в муниципальном жилищном фонде;

- повышения эффективности использования и содержания жилищного фонда;

- обеспечение сохранности муниципального жилищного фонда;

- предупреждение процесса старения и разрушения муниципального жилищного фонда.

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений законодательства в сфере использования и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствия жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

- соблюдение законодательства, требований по использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, соответствию жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательстваюридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской.

***Контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.***

Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения включает в себя контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, при осуществлении своей деятельности, установленных Федеральными законами, законами Смоленской области и муниципальными правовыми актами муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области требований по обеспечению сохранности автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области

**Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение**

**муниципального контроля**

Функции по проведению муниципального контроля возложены:

- в отношении ***земельного контроля*** на специалиста отдела экономики, инвестиций, имущественных отношений Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области (1 человек);

- в отношении ***лесного контроля*** на специалиста Администрации Березкинского сельского поселения (1 человек);

- в отношении ***жилищного контроля*** на Отдел строительства, ЖКХ, транспорта, связи Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области (1 человек);

- в отношении ***контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения*** на Отдел строительства, ЖКХ, транспорта, связи Администрации муниципального образования «Кардымовский район» Смоленской области (1 человек).

Данные сотрудники исполняют не только полномочия по проведению муниципального контроля, но и широкий круг других обязанностей.

Дополнительное финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в отчетный период не производилось.

**Раздел 4. Проведение муниципального контроля**

***Земельный контроль.***

В 2019 году была запланирована и проведена 1 проверка по земельному контролю.

В ходе проверки выявлены правонарушения, предусмотренные ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ. Документы по проверке направлены в органы государственного земельного контроля для принятия решения о возбуждения дела об административном правонарушении. По результатам рассмотрения на юридическое лицо наложен административный штраф в размере 400 000 рублей. Внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по земельному контролю в 2019 году не проводились.

В отношении граждан проведено 49 внеплановых проверок, выявлено 28 административных правонарушений, в том числе

- по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ - 17 правонарушения;

- по ч.3 ст.8.8 КоАП РФ - 3 правонарушения;

- по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ - 8 правонарушения.

Наложено административных штрафов на граждан на сумму 3 500 рублей.

***Лесной контроль.***

Плановые и внеплановые проверки по лесному контролю в 2019 году не проводились.

***Жилищный контроль.***

Плановые и внеплановые проверки по жилищному контролю в 2019 году не проводились.

***Контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.***

Плановые и внеплановые проверки по контролю за сохранностью автомобильных дорог местного значения в 2019 году не проводились.

**Раздел 5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению**

**последствий таких нарушений**

В целях предотвращения нарушений земельного законодательства проводится следующая работа:

- ежегодно разрабатывается и утверждается Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на территории муниципального образования "Кардымовский район" Смоленской;

- при обращении в Администрацию района гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в индивидуальном порядке разъясняется необходимость оформления документов на земельные участки, последовательность и сроки оформления;

- регулярно опубликовываются в районной газете, а также размещаются на официальных сайтах района и поселений материалы о необходимости оформления документов на земельные участки, переоформлении прав на земельные участки, использовании земельных участков по целевому назначению;

- на сайте Администрации района размещается информации о результатах осуществления муниципального земельного контроля;

- юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам направляются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований земельного законодательства.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности**

**муниципального контроля**

Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) -100 %.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0.00%.

Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0.00%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами, муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 4.16%.

Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) - 0.00%.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) - 0.00%.

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя -1.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) - 0.00%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0.00%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0.00%.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0.

Количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан - 0.

Количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде - 0.

Количество случаев причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации - 0.

Количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 0.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0.00%.

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам**

**муниципального контроля**

В 2019 году плановые мероприятия по муниципальному земельному контролю выполнены в полном объеме.

Жалобы и обращения граждан и юридических лиц, содержащие информацию о нарушениях земельного законодательства, были рассмотрены в полном объеме, материалы направлены в органы государственного надзора по Смоленской области для привлечения нарушителей к административной ответственности.

Основными проблемами при проведении земельного контроля являются:

- отсутствие у органов муниципального контроля возможности привлечения к проверке специалистов (экспертов) для установления границ земельных участков с помощью геодезического оборудования на бесплатной основе;

- невозможность проведения муниципального земельного контроля в случае, если границы земельного участка не установлены, и данных ни о нем, ни о правообладателе в государственных информационных системах нет;

- невозможность проведения муниципального земельного контроля в отношении земель, которые не обрабатывались в течение 15 и более лет, а местожительство правообладателей неизвестно и не представляется возможным их надлежащее уведомление о проведении проверки;

- не ясен механизм проведения земельного контроля в отношении земельных участков, переданных в собственность в начале 90-х годов фермерским хозяйствам, которые в настоящее время не зарегистрированы в налоговом органе, границы участка не установлены, но в решениях о предоставлении земельных участков имеются схемы (планы) участков, также данные участки отмечены на старых планах учета земель, составленных Райкомземом в начале 90-х годов;

- существуют сложности при выявлении нарушений на неразграниченных землях при незаконном их использовании;

- действующий мораторий и его продление на проведение плановых проверок субъектов малого и среднего предпринимательства приводит к тому, что скупленные отдельными индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами-представителями малого бизнеса, земли сельскохозяйственного назначения не обрабатываются и продолжают зарастать, а у органов местного самоуправления нет рычагов воздействия в отношении нерадивых землепользователей;

- отсутствие в законодательстве нормы, устанавливающей срок, в течение которого необходимо приступить к использованию земельного участка, предназначенного для личного подсобного хозяйства, не позволяет привлечь к ответственности правообладателей заброшенных земельных участков с данным видом разрешенного использования.

Решение вышеуказанных проблем будет способствовать повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля.

Главамуниципального образования **П.П. Никитенков**

«Кардымовский район» Смоленской

области

14.01.2020